



URZĄD GMINY MICHAŁOWICE

Reguły, ul. Aleja Powstańców Warszawy 1
05-816 Michałowice

tel. 22 350 91 91
www.michalowice.pl

fax 22 350 91 01
e-mail: sekretariat@michalowice.pl

IR.7013.92.2014

Reguły, 04 marca 2014 r.

Dyrekcja ZSO

Rada Rodziców

Zarząd Osiedla Komorów

Z dużym zaskoczeniem przyjąłem złożony 24 lutego br. (datowany 17.02.2014 r.) przez grupę kilkunastu osób - Radnych, Zarząd Osiedla Komorów, prezesów stowarzyszeń kulturalnych, architektów i mieszkańców Komorowa - wniosek o unieważnienie przetargu na „*Rozbudowę szkoły w Komorowie wraz z termomodernizacją*”. Moje zaskoczenie jest tym większe, jeśli weźmie się pod uwagę moment w którym zdecydowano o złożeniu wniosku. Stało się to w chwili, gdy proces inwestycyjny wkracza w finalną fazę. W tym samym piśmie zwrócono się do mnie o przeprowadzenie konkursu architektonicznego na opracowanie nowego projektu rozbudowy szkoły i włączenie społeczeństwa lokalnego do udziału cyt.: „*w określaniu warunków udziału w ewentualnym konkursie, negocjacjach z ogłoszeniem lub przetargu ograniczonym*”. Tymczasem koncepcja rozbudowy szkoły w Komorowie, która stała się podstawą przetargu, jest efektem kompromisu środowisk zainteresowanych sprawną realizacją tego przedsięwzięcia. Kompromis, który wspólnie wypracowywaliśmy przez ostatnie miesiące, dziś został zanegowany.

Wystąpienie o którym wspominałem, stawia pod znakiem zapytania dotychczasowe wysiłki i działania zmierzające do poprawy warunków nauki dzieci i młodzieży oraz pracy nauczycieli w komorowskim zespole szkół. Oznacza co najmniej perspektywę wstrzymania, na czas trudny do określenia w praktyce, rozpoczętego już procesu inwestycyjnego, jeśli nie konieczność rozpoczynania prac od początku. Przede wszystkim jednak pozostaje w jawnej sprzeczności z deklaracją wnioskodawców o bezdyskusyjnej konieczności rozbudowy szkoły w Komorowie. Działania autorów wniosku, są również zakwestionowaniem wielomiesięcznej pracy Komisji ds. Rozbudowy Szkoły w Komorowie – ciała o charakterze konsultacyjnym, powołanym na wniosek Rady Gminy i składającym się z Rady Rodziców, dyrekcji szkoły, specjalistów z merytorycznych referatów Urzędu Gminy, a zatem osób, które mają najpełniejszą wiedzę na temat obecnych słabości tego obiektu i jego przyszłych potrzeb, a jednocześnie reprezentują najbardziej zainteresowane sprawą środowiska. Oczywiście było, że taka forma konsultacji społecznych jest adekwatna do charakteru realizowanego zadania.

Dziś, kiedy przetarg został już ogłoszony, wnioskodawcy zgłaszają fundamentalne uwagi, np. alternatywną propozycję usytuowania rozbudowy szkoły. Ich zdaniem obecna lokalizacja obarczona jest błędem z punktu widzenia kompozycji całości i rozwiązań funkcjonalnych. Pojawiają się także komentarze o zbyt dużej skali ingerencji w drzewostan. Dowiaduję się o tym dziś, kiedy przetarg został już ogłoszony. We wniosku sformułowano także szereg innych uwag do koncepcji rozbudowy stanowiącej element dokumentacji przetargowej oraz wskazano na rzekome uchybienia formalne dotyczące prowadzonego postępowania. Po ponownym przeanalizowaniu dokumentacji przetargowej i konsultacjach merytorycznych zarzuty okazały się bezpodstawne. Sformułowano je bowiem w oparciu o nieistniejące, nieaktualne lub niewłaściwie zinterpretowane przepisy. Daleko idącym nieporozumieniem jest także sugerowanie, że jedynym prawnie dopuszczalnym sposobem wyłonienia koncepcji rozbudowy był konkurs architektoniczny. W tym kontekście nie dziwi mnie fakt, że niektóre z osób podpisanych pod wnioskiem zdecydowały się sabotować rozbudowę szkoły w Komorowie w bardziej zawołany sposób – składając zawiadomienie o możliwych nieprawidłowościach do Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Sprawa oczywiście nie została podjęta przez CBA, nie mniej jednak takie działanie jest dla mnie czytelną próbą wywarcia na Wójta Gminy Michałowice niedopuszczalnej presji.

Dobrze zorganizowane i nowoczesne placówki oświatowe od lat są priorytetem władz Gminy Michałowice. Plan rozbudowy szkoły w Komorowie wpisuje się w szerszą koncepcję rozbudowy wszystkich zespołów szkół na terenie Gminy Michałowice. Jest to konsekwencja ustawowego obniżenia wieku rozpoczynania realizacji obowiązku szkolnego. Jako pierwszą rozbudowano szkołę w Nowej Wsi (grudzień 2011 – wrzesień 2012), w następnej kolejności szkołę w Michałowicach (lipiec 2012 – sierpień 2013), czyli w miejscowościach o największej liczbie sześciolatków i najmniejszej liczbie sal lekcyjnych. Oba przedsięwzięcia zakończyły się sukcesem. Dziś dzieci zarówno w Michałowicach jak i w Nowej Wsi uczą w zmodernizowanych i nowoczesnych placówkach szkolnych.

Sprawa rozbudowy ZSO w Komorowie ma długą historię. Toczy się ona od 2011 roku, choć już 2009 r. protokół pokontrolny Sanepidu dotyczący obiektów szkolnych zalecał przebudowę kuchni i jadalni w budynku szkoły podstawowej (ostateczny termin wykonania tego zalecenia to koniec 2015 r.). Równocześnie czyniono przygotowania do rozbudowy ZSO w Komorowie, choć pojawiały się również opinie, że jest to przedsięwzięcie zbyt kosztowne i korzystniejszym rozwiązaniem byłoby przeniesienie LO, tym bardziej, że jego prowadzenie nie należy do zadań własnych gminy. Decyzję o rozbudowie tej placówki jednak podjęto uwzględniając oczekiwania jej użytkowników (dyrekcja i rodzice) i wnioski budżetowe składane m.in. przez radnych z tego terenu. Decyzja Rady Gminy określiła przyszły zakres rozbudowy zespołu. W związku z tym rozpoczęto realizację szeregu kolejnych działań przygotowawczych umożliwiających przyszłą rozbudowę (scalenie działek, zmiana zapisów Miejscowego Planu Zagospodarowania Terenu, które wcześniej nie dawały możliwości przystąpienia do projektowania rozbudowy, opracowanie audytu cieplnego, wykonanie dokumentacji termomodernizacji i modernizacji kotłowni wraz uzyskaniem pozwoleń). Równolegle do ww. prac użytkownicy tej placówki reprezentowani przez dyrekcję i radę rodziców opracowywali wstępne założenia rozbudowy.

W lipcu 2013 r. UG zlecił opracowanie 3 wariantów architektonicznej koncepcji funkcjonalno-przestrzennej rozbudowy ZSO w Komorowie wraz z oszacowaniem kosztów realizacji rozbudowy. Opracowanie tych wariantów miało na celu wstępne rozeznanie najpilniejszych potrzeb związanych z organizacją pracy w szkole oraz wypracowanie rzetelnej bazy do dalszych merytorycznych ustaleń.

W drodze zapytania ofertowego Gmina Michałowice skierowała zaproszenia do złożenia ofert do ośmiu podmiotów działających na rynku usług projektowych. Zaproszeni wykonawcy posiadali odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie, które gwarantowały należyte wykonanie zamówienia. Oferentom zostały przekazane trzy załączniki określające wstępne założenia do koncepcji, według których należało przygotować poszczególne warianty:

1. wariant wg pisma ZSO w Komorowie
2. wariant wg wyników ankiety przeprowadzonej przez radę rodziców wśród nauczycieli
3. wariant wg opracowania powstałego w Referatach: Inwestycji i Remontów i Planowania Przestrzennego UG.

W odpowiedzi na zaproszenie wpłynęło 6 ofert, z których po analizie, wybrano najkorzystniejszą.

Dnia 11 września 2013 r. zaprezentowano Radnym i członkom Zarządu Osiedla Komorów szereg koncepcji rozbudowy szkoły i podjęto decyzję o powołaniu ciała konsultacyjnego – Komisji ds. rozbudowy (projektant, przedstawiciele ZSO, UG i Rady Rodziców), która będzie miała za zadanie doprowadzenie do stworzenia programu funkcjonalno-przestrzennego i wyboru najlepszego rozwiązania rozbudowy szkoły. Ze względu na zaawansowanie prac nad już przyjętą wersją uzyskaną w efekcie wyżej wspomnianego zapytania o cenę, członkowie Komisji uznali, że priorytetem jest szybka rozbudowa szkoły. Uznano argument, że jeżeli budowa ma zakończyć się do 1 września 2015 r., prace nad koncepcją i stworzenie programu funkcjonalno-przestrzennego muszą zamknąć się najpóźniej na przełomie stycznia i lutego 2014 r., a kolejny etap, czyli opracowanie dokumentacji budowlano-wykonawczej i sama budowa muszą być realizowane w systemie „zaprojektuj i zbuduj”.

Podczas obrad XXXIV sesji Rady Gminy Michałowice w dniu 19 grudnia 2013 r. uchwalono Uchwałę budżetową na rok 2014 i Uchwałę Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Michałowice na lata 2014 – 2020. W obydwu tych dokumentach jest uwzględnione zadanie inwestycyjne pn.

„Rozbudowa szkoły w Komorowie wraz z termomodernizacją”. Podczas obrad radni zwracali się do wójta z konkretnymi pytaniami na temat termomodernizacji i koncepcji rozbudowy szkoły, która już wówczas była w końcowym etapie realizacji. Wójt poinformował, że uzgodnioną i zaakceptowaną przez Komisję koncepcję będzie można obejrzeć w styczniu 2014 r. Wyrażono również zadowolenie z konsensusu i zawartego porozumienia w tej sprawie oraz podziękowano wszystkim, którzy pracowali i angażowali się w tym temacie.

Już 10 stycznia 2014 r. na posiedzeniu Komisji Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej RG odbyła się prezentacja koncepcji rozbudowy szkoły w Komorowie.

Dnia 5 lutego 2014 r. Komisja ds. rozbudowy szkoły w Komorowie zaakceptowała i ostatecznie przyjęła przedstawioną tego samego dnia koncepcję rozbudowy tej placówki (stosowny protokół podpisało 10 osób). Było to uwieńczenie wielu miesięcy jej pracy. Przyjęta koncepcja spełniała zakładany program w zakresie ilości sal, wygodnej szerokości korytarzy, doświetlenia i innych rozwiązań funkcjonalnych. Ustalono również, że do zakresu przetargu na rozbudowę wraz z termomodernizacją włączone zostaną najbardziej konieczne prace modernizacyjno-remontowe zgłoszone przez administrację ZSO.

Po opracowaniu dokumentacji przetargowej, której podstawą była przyjęta koncepcja i program funkcjonalno-użytkowy wszczęto postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w formule „zaprojektuj i zbuduj”. Przetarg został ogłoszony 11 lutego br.

Dnia 24 lutego 2014 r. wpłynął, datowany na dzień 17 lutego 2014 r., wniosek o unieważnienie tego postępowania, choć jest to procedura o charakterze wyjątkowym, a zatem przesłanki dokonania tej czynności są ściśle zdeterminowane prawnie i podlegają wykładni zawężającej. W tym kontekście szczególnie niepokojąco zabrzmiała jedna z uwag wygłoszona podczas dyskusji w dniu 26 lutego br. Sugerowano mianowicie, że przetarg można unieważnić pod byle pretekstem. Przypominam więc, że wyłączną odpowiedzialność za prawidłowość postępowania przetargowego, w tym za ocenę legalności podejmowanych w postępowaniu czynności, ponosi wójt jako kierownik zamawiającego. Wnioskodawcy twierdzą jednak arbitralnie, że zaszły istotne zmiany okoliczności powodujące, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym.

Powtarzam raz jeszcze, wniosek z 24 lutego 2014 r. jest dla mnie dużym zaskoczeniem. Nagle, po zakończeniu skomplikowanego i długotrwałego procesu przygotowywania inwestycji radni zadecydowali, że ta forma konsultacji była niewystarczająca, a wykonana do tej pory praca nie przedstawia dla nich żadnej wartości. Przypominam, że dokumentacja termomodernizacji budynków i modernizacji jest gotowa wraz z prawomocnym pozwoleniem na budowę a termin składania ofert w przetargu na rozbudowę szkoły mija 5 lutego br. Zarówno na sesjach Rady Gminy jak również podczas komisji stałych, temat rozbudowy szkoły był obecny, a zainteresowanym udzielane były informacje na bieżąco.

Szkoda, że tak duża aktywność zainteresowanych rozbudową komorowskiej szkoły przejawia się dopiero teraz, choć od ponad roku wiadomo, że rozbudowa będzie miała miejsce. Było dostatecznie dużo czasu, aby inicjować i konsultować pomysły, a nie negować działania, które musiały być podjęte w konkretnym momencie, bo ich zaniechanie równałoby się z przesunięciem inwestycji na kolejne lata. Rozbudowa szkoły w Komorowie jest realizowana w kształcie uwarunkowanym przyjętym planem zadaniowym i finansowym gminy.

Mając zatem na uwadze dyskusję, jaka miała miejsce dnia 26 lutego br. i wszystkie okoliczności sprawy jako Wójt Gminy stoję na stanowisku, iż na chwilę obecną nie ma podstaw do unieważnienia postępowania przetargowego na „Rozbudowę szkoły w Komorowie wraz z termomodernizacją”.

WÓJT GMINY MICHAŁOWICE

mgr inż. Krzysztof Grabka